

Prof. Tatiana Doroshenko, Associate Professor

Law Faculty "Yaroslav the Wise", Novgorod State University,
Veliky Novgorod, Russian Federation

**PROTECTION OF CHILDREN FROM INFORMATION HARMFUL TO
THEIR HEALTH AND DEVELOPMENT IN RUSSIA**

Abstract: Addressing the Federal Assembly of the Russian Federation on 30 November 2010, the President stated that modern children are highly proficient in navigating the world of communication. Later, the President signed Federal Act on the Protection of Children from Information Harmful to their Health and Development.

Given the level of development in mass communication and information technologies in the modern world, parents and teachers are often unable to protect children from information that is negative or may be harmful to their health and development. Too much brutality and violence in the public media may give children a skewed perception of the world and contribute to their wrong and even dangerous attitudes. The Federal Act is aimed at protecting children from the influence of destructive and traumatizing information, as well as from the information capable of cultivating vicious propensities in a child.

The law prohibits information that may elicit fear, horror or panic in children, as well as information which justifies violence and unlawful conduct. It also prohibits the uncontrolled dissemination of information that could make children want to use drugs or alcohol, or incite them to harm themselves or their health. This federal Act is one of the legislative acts aimed at creating conditions for the full-fledged moral and spiritual development of children. This Act promotes the formation of each child as a harmonious and psychologically stable personality, as well as careful and competent education of children based on the ideas of kindness and fairness.

This Act does not aim to shield children from the problems and difficulties of modern life, or to create the illusion that there is no evil, violence, or death in the world. However, it is imperative for children to acquire this information when they are capable of understanding and accepting it, and this must be done in a delicate, age-appropriate manner, so that this information does not harm their mental health. For example, even small children can be told about violence but sympathy

must be expressed toward the victim and children must be taught that ultimately, good always conquers evil.

In accordance with the Federal Act, the experts with the highest level of professional training and knowledge in the field of education, developmental psychology, developmental physiology, and children's psychiatry will assess whether a given information product is capable of harming the health and development of a child. Therefore, this Federal Act is an additional guarantee for the protection of children in Russia.

Key words: *harmful information, protection of children, Federal Act*

Заштита дејет од информатии, наносјет вред их здоровју и развитују во рамкав пријетја новог закона во Россиској Федератии.

Живја во современим мире, ми постојано сталкиваеме со средствам масовој информатии. Они настолко прочно основалие во нашеј повседневноети, что ми даје представити себе не можемо својо существование без них. Особо силное воздействие средства масовој информатии способно оказати на формирование личности несовершеннолетнего.

Во связи с этим особое значение приобретает информационная безопасность детей. Просвещение подрастающего поколения в части использования различных информационных ресурсов, знание элементарных правил отбора и использования информации способствует развитию системы защиты прав детей в информационной среде, сохранению здоровья и нормальному развитию.

Политика России в сфере обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних является неотъемлемой составной частью общей политики государства в отношении детей, определяется ее направленностью, тактикой и стратегией. Такая политика, призванная обеспечивать всемерную защиту детства, отличается с начала XXI в. непоследовательностью и ущербностью в законодательном регулировании основных, базовых прав и законных интересов несовершеннолетних и гарантий их реализации.

Обеспечение государством информационной безопасности детей, защита физического, умственного и нравственного развития несовершеннолетних – требование международного права. Конвенция о правах ребенка, признавая в статье 17 важную роль СМИ в обеспечении доступа ребенка "к таким информации и материалам, которые направлены

на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка", ориентирует государства на поощрение разработки "надлежащих принципов защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию..."¹.

В Российской Федерации на законодательном уровне предпринята попытка защитить детей от огромного потока информации, которая наносит непоправимый вред несовершеннолетним.

29 декабря 2010 года в Российской Федерации был принят Федеральный закон № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»² (далее – Закон). Закон был разработан в НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ.

Целью закона, с точки зрения юридической, является реализация норм статьи 14 ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"³, предусматривающей принятие органами власти РФ мер "по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведения, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение", а также установление на законодательном уровне нормативов распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведения, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования.

Закон направлен на защиту детей от разрушительного, травмирующего их психику информационного воздействия, переизбытка жестокости и насилия в общедоступных источниках массовой информации, от информации, способной развить в ребёнке порочные склонности, сформировать у ребёнка искажённую картину мира и неправильные жизненные установки.

1 ст. 17. Конвенция о правах ребенка. Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года // СПС «Консультант Плюс»

2 ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» № 436 // СПС «Консультант Плюс»

3 ФЗ « Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»// СПС «Консультант Плюс»

Указанный Закон определяет информационную безопасность детей как состояние защищенности, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией (в том числе распространяемой в сети Интернет) вреда их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию.

В статье 5 Закона определена информация, запрещенная для распространения среди детей, в том числе:

1. побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;
2. способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;
3. обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
4. отрицающая семейные ценности и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;
5. оправдывающая противоправное поведение;
6. содержащая нецензурную брань;
7. содержащая информацию порнографического характера.

Закон классифицировал информацию с учетом возрастных групп детей:

- 1) информационная продукция для детей, не достигших возраста шести лет;
- 2) информационная продукция для детей, достигших возраста шести лет;
- 3) информационная продукция для детей, достигших возраста двенадцати лет;
- 4) информационная продукция для детей, достигших возраста шестнадцати лет;
- 5) информационная продукция, запрещенная для детей (информационная продукция, содержащая информацию, предусмотренную частью 2 статьи 5 ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»).

Классификация информационной продукции осуществляется ее производителями и (или) распространителями самостоятельно (в том

числе с участием эксперта, экспертов и (или) экспертных организаций до начала ее оборота на территории Российской Федерации.

Согласно Закону, оценивать способна ли та или иная информационная продукция причинить вред здоровью и развитию детей, будут эксперты, имеющие высшее профессиональное образование и обладающие специальными знаниями в области педагогики, возрастной психологии, возрастной физиологии, детской психиатрии.

Сведения, полученные в результате классификации информационной продукции, указываются ее производителем или распространителем в сопроводительных документах на информационную продукцию и являются основанием для размещения на ней с соблюдением требований соответствующих технических регламентов знака информационной продукции и для ее оборота на территории Российской Федерации.

При проведении классификации оценке подлежат, в том числе, тематика, жанр, содержание, художественное оформление, особенности восприятия информации детьми определенной возрастной категории, вероятность причинения содержащейся информацией вреда здоровью и развитию детей. Соответствующие сведения должны содержаться в сопроводительных документах к информационной продукции.

Положениями Закона введены дополнительные требования к обороту информационной продукции, запрещенной для детей:

первая и последняя полосы газеты, обложка экземпляра печатной продукции, иной полиграфической продукции, запрещенной для детей, при распространении для неопределенного круга лиц в местах, доступных для детей, не должны содержать информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей;

информационная продукция, запрещенная для детей, в виде печатной продукции допускается к распространению в местах, доступных для детей, только в запечатанных упаковках;

информационная продукция, запрещенная для детей, не допускается к распространению в предназначенных для детей образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей или на расстоянии менее чем сто метров от границ территорий указанных организаций.

В соответствии с Законом определяется, что нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так в КоАП РФ закреплены составы новых административных правонарушений. Например, установлена ответственность за невыполнение установленных требований распространения среди детей продукции СМИ, содержащей сведения, причиняющей вред их здоровью и развитию. За размещение в интернете информации для детей, причиняющей вред их здоровью и развитию, будут введены штрафы в размере 1 тысячи - 3 тысяч рублей для граждан, 2 тысяч - 3 тысяч рублей для должностных лиц, от 20 тысяч до 30 тысяч рублей для юридических лиц.

Федеральным законом в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации», федеральные законы «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», «О рекламе», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях вносятся изменения, необходимость которых обуславливается принятием Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

С точки зрения разработчиков, Закон не преследует целей оградить детей от проблем и сложностей современной жизни и «создать иллюзию, что в мире не существует зла, насилия и смерти». Однако доводить до детей такого рода информацию необходимо тогда, когда они способны ее понять и принять, и в такой соответствующей их возрасту деликатной форме, чтобы эта информация не причинила вред их психическому здоровью.

К сожалению, несмотря на то, что данный Закон был принят в 2010 году, вступит в силу он только с 1 сентября 2012 года. Безусловно, необходимо время, чтобы увидеть реализацию этого закона в жизни. Но сам факт, принятия его в Российской Федерации большой шаг вперед. Хочется надеяться, что принятие закона послужит защите детей от негативной информации в информационном поле, что, несомненно, окажет помощь родителям в воспитании детей и оздоровит общество.

Более гармоничное развитие детей и высокий уровень их психического здоровья будут обеспечены тогда, когда человек с детства живет и развивается в условиях благоприятной и обогащенной информационной среды.

Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев, выступая с Посланием к Федеральному Собранию Российской Федерации 30 ноября 2010 года, говорил о том, что современные дети отлично ориентируются в мире коммуникаций и Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» призван сделать этот мир более дружелюбным и гуманным по отношению к детям.

Проф. Татиана Дорошенко, ванредни професор
Правни факултет „Јарослав Мудри”,
Државни Универзитет у Новгороду,
Велики Новгород, Руска Федерација

ЗАШТИТА ДЕЦЕ ОД ИНФОРМАЦИЈА ШТЕТНИХ ПО ЊИХОВО ЗДРАВЉЕ И РАЗВОЈ У РУСКОЈ ФЕДЕРАЦИЈИ

У свом обраћању Савезној скупштини Руске Федерације 30. новембра 2010. године, Председник је истакао да се савремене генерације изузетно добро сналазе у свету савремених комуникација. Председник је затим потписао савезни Закон о заштити деце од информација штетних по њихово здравље и развој.

С обзиром на степен развоја масовних комуникација и информационих технологија у савременом свету, родитељи и наставници често нису у стању да заштите децу од информација које су негативне или штетне по њихово здравље и ментални развој. Превише бруталности и насиља у јавним медијима дају деци искривљену слику света и доприносе развијању погрешних представа а понекад и опасних облика понашања. Циљ овог савезног закона је заштита деце од утицаја деструктивних и трауматичних информација, као и информација које потхрањују негативне склоности код деце.

Овај закон забрањује објављивање информација које могу изазвати страх, терор и панику код деце, као и информација које оправдавају насиље и противзаконито понашање. Он такође забрањује неконтролисану дисеминацију информација које могу навести децу на злоупотребу дроге и алкохола или их подстицати да нашkode себи и свом здрављу. Овај федерални закон је један од аката који су усмерени ка стварању услова за свеокупни морални и душевни развој деце. Закон заступа идеју формирања сваког детета као складне и психички стабилне личности, као и пажљиво и компетентно образовање деце засновано на идејама доброте и праведности.

Циљ овог закона није да заштити децу од проблема и теškoћа модерног живота, нити да им створи илузију да на свету не постоји зло, насиље или смрт. Међутим, неопходно је да деца добију информације у тренутку када су у могућности да схвате и прихвате те информације, а то се мора учинити на тактичан начин примерен њиховим годинама, тако да те информације не нашkode њиховом менталном развоју. На

пример, чак и са децом нижег узраста се може разговарати о насиљу али се истовремено мора изразити саосећање према жртви и деци се мора пренети порука да добро увек подеђује зло.

У складу са овим савезним законом, стручњаци који поседују висок ниво професионалних знања и компетенција у области образовања, развојне психологије, развојне физиологије и дечје психијатрије треба да процене да ли дата информација може да наскоди здрављу детета и његовом развоју. Дакле, овај федерални закон представља додатну гаранцију за заштиту деце у Русији.

Кључне речи: *штетне информације, заштита деце, Федерални закон.*