

**Викторија В. Кутјко,\***

*Доцент,*

*Белгородски државни национални  
истраживачки универзитет*

**Никита С. Рудаков,\***

*Докторанд,*

*Белгородски универзитет за кооперацију,  
економију и право*

ПРИКАЗ  
10.5937/zrpfno-30575

UDK: 340.134(470)

Рад примљен: 27.01.2021.

Рад прихваћен: 07.04.2021.

## **ПРИКАЗ ПИТАЊА ПРАВНОГ МОНИТОРИНГА У РУСКОЈ ФЕДЕРАЦИЈИ**

### **1. Увод**

У савременим условима модернизације руске државе све важније је тачно функционисање механизма који треба да обезбеде усклађеност актуелног стања законодавства, државне активности и процеса реформи са задацима изградње правне државе и формирањем грађанског друштва.

Уопштено говорећи, формиран је генерални концепт правног мониторинга. Његове главне одредбе изнете су у научном и практичном водичу „Правни мониторинг“ (Горохов, Тихомиров, 2009). Вредност овог приручника, такође, лежи у чињеници да садржи и препоруке за спровођење правног мониторинга.

Међутим, досадашња примена поменутог водича, и примена правних норми испоставила је низ проблема: а) стално повећање броја правних аката, б) контрадикције у законодавству, в) лоше техничко стање законодавства, итд.

### **2. Дефиниција и приступ правном мониторингу**

Узевши у обзир досадашње ставове руских научника у погледу мониторинга као општег научног концепта, могуће је идентификовати следеће тачке гледишта које указују на саму суштину мониторинга, па се тако

---

\*kutjko2021@mail.ru

\*sergeich9208@mail.ru

мониторинг види као: облик когнитивне активности; универзални тип мишљења; метод научног знања; истраживачки метод (Маиоров, 1998: 27).

У референтној научној литератури, мониторинг је дефинисан као „праћење стања животне средине у циљу њене контроле, прогнозирања и заштите, наглашавајући глобални, регионални и локални ниво“ (Велики енциклопедијски речник, 1997: 752); “Стално праћење неког процеса којим се утврђује његова усклађеност са жељеним резултатом или почетним претпоставкама, као и прикупљање информација за проучавање јавног мњења о неком питању” (Велики правни речник, 2004: 337); „Систематско проучавање одређеног фрагмента друштвене стварности спроведеног по специфичном образцу” (Новитски, Филатова, 2001: 13); „Општи појам који се користи у различитим значењима и означава различите фазе прикупљања, провере и анализе информација невладиних организација о различитим питањима од јавног интереса, што укључује два главна елемента – истраживање и документовање праћења правног простора и праксе спровођења закона” (Заштита друштвених интереса, 2004: 73–120). Ми се држимо мишљења да је мониторинг континуирано праћење неког процеса како би се утврдило да ли је у складу са жељеним резултатом и почетним претпоставкама, или посматрањем, проценом и прогнозирањем стања животне средине у вези са људским активностима.

Значај законодавства о мониторингу уоквирен је следећим разматрањем: свака активност употпуњује се и завршава тек након оцене њених резултата. Процена резултата законодавне активности може бити само један критеријум – да ли закон функционише након његовог усвајања или не? Поред тога, таква процена неће самоповећати одговорност законодавца, већ ће и створити услове за анализу учињених грешака и елиминисање њихових узрока у будућности.

Организација антикорупцијског мониторинга у Русији данас је задатак број један, а његово решење нужно је за осигурање квалитета развијене државне антикорупцијске политике у нашој земљи (Астанин, 2010: 7).

У савременим условима, правна регулација друштвених односа је осигурана на нивоу централизоване државне регулативе у форми савезних закона, подзаконских аката, и аката конститутивних ентитета Руске Федерације, министарстава и секретаријата, јавних органа и управе, као и доношењем локалних регулаторних аката који важе у оквирима правног лица узетог као посебног, као и физичког лица, ако је то лице једна од страна у радном односу и испуњава функцију послодавца. Као резултат тога, формира се интегрални систем регулације односа с јавношћу, у којем се опште правне норме допуњују и детаљније описују локалним нормама и механизмима

који обезбеђују њихову примену, на нивоу правног лица, било којег облика власништва, као и индивидуалног предузетника. Локални законски прописи не би требало да противрече, искривљују, замењују, или чак даукидају постојеће законодавство (Маленко, 2010).

### **3. Закључак**

Мониторинг законодавства, уз коришћење универзалних метода и средстава, омогућује проучавање и праћење параметара постојећег законодавства и анализу информација добијених током серије периодично понављајућих студија.

На основу наведеног, формулишемо дефиницију мониторинга законодавства, које је планирана активност за систематско прикупљање информација о постојећем законодавству према унапред одређеним критеријумима, за његово проучавање, користећи различите методе научних сазнања, као и за процену саме информације и закључака изведених из ње, о стању и развоју законодавства (или његових делова) под утицајем различитих фактора.

Популарност мониторинга и транспарентности државног механизма ће се промовисати објављивањем добијених резултата, јавном расправом и упоређивањем података прикупљених током праћења законодавства, употребом у законодавству и спровођењу закона. У међувремену, мониторинг законодавства разматра се само као елемент који прати развој, део управљачке активности, а не као један од приоритета и елемената државне правне политике.

### **Литература и извори**

Астанин, В.В. (2010). Антикорупцијски мониторинг у Руској Федерацији: циљеви, задаци и садржај, *Руска правда*. 7.

*Велики енциклопедијски речник* (1997). 2. изд., прерађено и допуњено. Москва.

*Велики правни речник* (2004). А.Ј. Сухарев, В.Е. Крутски (Прир.), 2. изд., прерађено и допуњено.

Горохов, Д.Б., Тихомиров, Ј.А. (2009). *Правни мониторинг: Научни и практични водич*. Москва.

Маиоров, А.Н. (1998). *Мониторинг у образовању*. Санкт Петербург.

Маленко, Т.В. (2010). Локални регулаторни акт у систему објеката правне регулативе. *Журнал руских права*.1.

Новитски, М., Филатова, З. (2001). *Мониторинг људских права*. Варшава.

*У одбрани јавних интереса* (2004). ред. Е. Рекош, К. Бучко, В. Терзиева, Д. Шабелников (Прир.). Д.М. Шабелников (превод са енг.). Москва.